

Zápis z jednání Legislativní komise ČSJ

10. února 2016, ČANY, Praha 4 - Podolí

Přítomni: Blagoev, Donné, Chudoba

Organizační záležitosti

1) náplň činnosti Legislativní komise

Popis činnosti Legislativní komise ve směrnici C12 o činnosti odborných komisí ČSJ neodpovídá realitě. Praxe ukázala, že pro řešení interních právních problémů (stanovy, směrnice) provádí sběr podnětů a podkladů a navrhuje způsob řešení buď Výkonný výbor nebo ad hoc komise jím ustavená. Je to logické, protože potřeba řešení interních problémů potkává Výkonný výbor, nikoliv komisi, která se o nich většinou ani nedoví;

obdobně se členské spolky obracejí s případnými legislativními problémy na VV, resp. neadresně na ČSJ, nikoliv na Legislativní komisi;

pouze legislativní aktivity institucí výkonné a zákonodárné moci jsou obligatorně zveřejňovány a lze je sledovat, hodnotit, zpracovávat k nim stanoviska, navrhopat postoje a postupy a předkládat je Výkonnému výboru z vlastní aktivity Legislativní komise.

*Legislativní komise **navrhuje**, aby v náplni její činnosti bylo přesněji stanoveno,*

- čemu se věnuje z vlastní aktivity a bez pobízení,

- čím se zabývá v případě, že ji tím Výkonný výbor zaúkoluje nebo pověří.

2) doplnění Legislativní komise

Po odchodu Stanislava Bílka se ve stávajícím složení ustálilo rozdělení práce

Donné - legislativní postupy
ad hoc záležitosti

Chudoba - plavební legislativa vnitrozemská a přesahující
kontakty MD, SPS, politici
platforma Svobodná plavba

Blagoev - plavební legislativa námořní a přesahující

Legislativní komise postrádá člena, který by se věnoval spolkové legislativě, především judikátům, a záležitostem nadnárodní a mezinárodní legislativy (směrnice EU, rezoluce EHK OSN, úmluva o mořském právu).

*Legislativní komise **navrhuje**, aby Výkonný výbor jmenoval jejím členem Jana Chudobu, který s ní již neformálně spolupracuje.*

3) informace a komunikace

Po loňské změně přístupu Ministerstva dopravy ke spolupráci s organizacemi rekreační plavby se zvětšila potřeba průběžné informovanosti o stanoviscích Českého svazu jachtingu ke konzultovaným a připomínkovaným předpisům. Legislativní komise nemá ve Výkonném výboru svého garanta a přenos informací oběma směry je proto omezený.

*Legislativní komise **navrhuje**, aby v době, kdy je připravováno otevření nebo jsou otevřené*

legislativní práce, jejichž konzultací a připomínek se ČSJ účastní, byl k jednáním Výkonného výboru přizván zástupce Legislativní komise anebo jednáním pověřená osoba ke konzultacím ohledně stanovisek ČSJ.

Legislativní komise dále **navrhuje** zřídit mailovou konferenci s adresou legislativa@sailing.cz, ve které budou členové Legislativní komise a dle svého rozhodnutí ti členové orgánů ČSJ, kteří si přejí být informováni o aktuálním stavu legislativních prací, o kterých se LegKom dozvídá nebo ke kterým zpracovává stanovisko. Konference bude po zřízení sloužit jako základní komunikační prostředek Legislativní komise.

4) rozhodování o zastoupení ČSJ v časové tísní

V praxi se ukázalo, že termíny, které určuje navrhovatel právního předpisu ke konzultacím a především k připomínkám (procesy RIA), jsou kratší než intervaly zasedání Výkonného výboru ČSJ. Podle směrnice C12 by Legislativní komise měla zpracovat stanovisko k návrhu právního předpisu, otevřeného k připomínkám, a toto stanovisko předložit Výkonnému výboru. Ve skutečnosti je časově velmi problematické samo zpracování připomínek k předpisu a prakticky nemožné jejich předložení Výkonnému výboru s takovou časovou rezervou, aby VV měl reálnou možnost tyto připomínky projednat a v termínu uplatnit.

Legislativní komise **navrhuje** úpravu směrnice C12 v tom smyslu, aby v případě časové tísně měl právo pověřit nějakou osobu zastupováním ČSJ v procesech RIA předseda nebo místopředseda Výkonného výboru.

5) pracovní schůzky a konzultace

Pracovní schůzky Legislativní komise se budou nadále konat v sudé středy v prostorách ČANY v Českém yacht klubu v Praze - Podolí od 18 hodin. Konzultace, především ohledně předpisů o způsobilosti plavidel k plavbě a o dokladech opravňujících k vedení plavidel, lze domluvit a poskytnout také telefonicky nebo mailem.

Otevřené a k otevření připravované legislativní práce

6) zákon o posuzování shody a nové nařízení vlády o rekreačních plavidlech a vodních skútrech

Do zákona a vyhlášky je rozdělena implementace směrnice 2013/53/EU o rekreačních plavidlech a vodních skútrech. Ohledně technických požadavků je tato směrnice víceméně stejná jako její předchůdkyně, implementovaná dosud platným nařízením vlády 174/2005 Sb., ovšem vztáhnost technických požadavků rozšiřuje na rekreační plavidla uváděná do provozu, včetně plavidel dovezených soukromě v mezích nekomerční činnosti.

V praxi budou nové předpisy po zavedení působit problémy

- velmi omezenou výjimkou pro sportovní plavidla: posouzení shody nepodléhají pouze plavidla, "určená výhradně k závodění a jako taková výrobcem označená;"

- při soukromém obstarání plavidla, vyrobeného mimo EU a neoznačeného CE. Takové plavidlo bude při uvádění do provozu podléhat posouzení shody s náklady 15 - 45 000 Kč;

- při změně druhu pohonu plavidla, po které je vyžadováno nové posouzení shody s příslušnými náklady i v případě, že se do nového celku spojují dva výrobky, které samy již prošly posouzením shody a jsou označeny CE.

Připomínkové řízení k oběma předpisům je ukončené, Ministerstvo dopravy neakceptovalo připomínku k příliš úzce vymezené výjimce pro sportovní plavidla a v hospodářském výboru Sněmovny se žádný z oslovených poslanců neujal pozměňovacího návrhu ohledně změny druhu pohonu plavidla. Oba předpisy čekají na schválení a uvedení v platnost a účinnost.

*Legislativní komise **doporučuje**, aby ČSJ upozornil své členy na očekávané problémy v tom smyslu, že*

- *u plachetnic, obstarávaných k prvnímu uvedení do provozu a neoznačených značkou shody CE, se výjimka z povinného posouzení shody vztahuje pouze na plavidla, u nichž lze prokázat, že je výrobce určil k závodění buď výslovně nějakým prohlášením, nebo alespoň nepřímo označením např. "race" či "racer" v názvu plavidla;*
- *na plavidla zhotovená pro vlastní potřebu se výjimka z povinného posouzení shody vztahuje buď v případě, že nejsou pět let následujících po uvedení do provozu uvedena na trh, nebo v případě, že je zhotovitel označí jako plavidla určená výhradně pro závodění,*
- *při pořizování trenérských či záchranných člunů je vhodné dbát, aby do provozu byly uvedeny jako "plavidla s vlastním strojním pohonem" i v případě, že jsou pořízeny samostatně, bez motoru. Předejde se tím případně budoucí "změně druhu pohonu" a nutnosti platit za posouzení shody.*

7) novela vyhlášky 46/2015 Sb. o užívání povrchových vod k plavbě

Podle loňské dohody ministerstev dopravy, zemědělství a životního prostředí má být novelizována do května letošního roku a kromě odstranění zákazu nočního kotvení na Vltavě a návratu k původní právní úpravě s prodloužením volného kotvení na 48 hodin by v ní nemělo dojít k jiným změnám. Jsou nicméně již očekávány připomínky k seznamu vod s povolenou motorovou plavbou, který je součástí vyhlášky - petice k zákazu motorové plavby na brněnské přehradě získala cca 4000 podpisů a pravděpodobný je návrh na zákaz motorové plavby na Vranově, kde situaci již v současnosti komplikuje vyhláška Okresního úřadu Znojmo č. 146, která motorovou plavbu zakazuje a je v kolizi s vyhláškou MD 46/2015 Sb., která Vranov uvádí jako účelovou vodní cestu, na níž je motorová plavba možná s motorem do 10 kW ve výtlačném režimu.

Informace o případně podaných návrzích na změny v přílohách vyhlášky, kde jsou uvedeny vody se zákazem motorové plavby (příloha 1) a s povolením motorové plavby dle § 2 vyhlášky (příloha 2) nebudou oficiálně známy dříve než z vypořádání připomínek k novele vyhlášky a je otazné, zda ČSJ bude konzultován ještě před vypořádáním připomínek.

*Legislativní komise **doporučuje** Výkonnému výboru*

- *zjistit stanovisko členských klubů, působících na vranovské a brněnské přehradě, k případnému zákazu motorové plavby,*
- *formulovat stanovisko Českého svazu jachtingu v tom smyslu, že ČSJ především očekává dodržení dohody z loňského léta, podle které se novela vyhlášky bude týkat pouze návratu režimu kotvení k původní právní úpravě s rozšířením na 48 hodin a nedotkne se vymezení vod ve vztahu k motorové plavbě, nicméně pro případ nedodržení dohody ČSJ informuje o svém postoji k případným změnám ve vymezení vod,*
- *informovat Ministerstvo dopravy o stanovisku Českého svazu jachtingu.*

8) novela vyhlášky 334/2015 Sb. o technické způsobilosti malých plavidel

Vyhláška oddělila technické požadavky na malá plavidla do samostatného předpisu

a vstoupila v účinnost 1. ledna. Vinou zmatené přípravy a absence konzultací se skupinami dotčenými dopady právní regulace ve fázi věcného záměru obsahuje vyhláška nedostatky jak systémové, tak v konkrétních ustanoveních; Legislativní rada vlády navíc z návrhu vyhlášky vyškrtla výjimku pro sportovní plavidla, zásadně důležitou pro organizace sportovní plavby.

Z jednání s náměstkem ministra dopravy p. Němcem vloni v létě existuje dohoda o okamžité novelizaci předpisu, do které se promítnou i systémové změny. Ministerstvo dopravy oznámilo zahájení novelizace 7. ledna s výzvou na návrhy konkrétních změn v paragrafovém znění. ČANY zpracovala a zaslala jak Ministerstvu dopravy, tak organizacím z platformy Svobodná plavba, seznam témat k diskusi o systémových změnách s požadavkem, aby tato diskuse předcházela konkrétním připomínkám k paragrafovému znění. Podle sdělení ze začátku února MD nyní tento návrh vyhodnocuje.

Jednáním jménem ČSJ je pověřen ing. Davídek, za ČANY jedná P. F. Chudoba. Legislativní komise pracuje na podkladech k jednání o systémových změnách a na připomínkách k paragrafovému znění ve věcech, kterých se systémové změny netýkají. Žádoucí změny, a to jak konkrétní, tak systémové, včetně navrácení výjimky pro sportovní plavidla, mají z velké části povahu legislativně technické, nikoliv odborné otázky.

*Legislativní komise **doporučuje** Výkonnému výboru, aby jménem ČSJ požadoval diskusi k navrženým systémovým změnám před připomínkami k paragrafovému znění a toto stanovisko sdělil Ministerstvu dopravy, pokud tak již neučinil.*

9) nová vyhláška o námořních jachtách

Stávající vyhláška 315/2000 Sb. byla naposledy novelizována v roce 2013. Konzultace k přípravě novelizace odhalily řadu zásadních nedostatků vyhlášky, včetně chybějících anebo překročených zmocnění. Novelizace, která vyšla vstříc především požadavkům organizací provozujících komerční výcvik rekreačních jachtařů, tyto nedostatky neodstranila, ale na základě rozboru nedostatků vyhlášky vznikla na tehdejší oddělení námořní plavby myšlenka zcela nové vyhlášky, na jejímž znění se konzultacemi budou významnou měrou podílet všechny dotčené skupiny včetně rekreačních jachtařů. Přijetí této nové vyhlášky zřejmě bude vyžadovat přiměřená zmocnění v zákonu o námořní plavbě a práce nebude kratší než dva roky. Podle posledních informací by mohla být zahájena v březnu.

*Legislativní komise **navrhuje** Výkonnému výboru, aby zvážil, zda se ČSJ zúčastní konzultací k nové vyhlášce, a pokud se zúčastní, aby pověřil osobu oprávněnou jednat jménem ČSJ.*

10) EU směrnice o profesionálních skipperech

Třetím rokem se porůznu objevují informace o záměru EU vytvořit směrnici, upravující povinnosti osob, vedoucích rekreační plavidla za protiplnění. V krajní variantě by se mohla vztahovat i na situace, kdy posádka hradí skipperovi náklady spojené s pronájmem plavidla a jeho provozem.

ČSJ ani ČANY nemá po ukončení členství v EBA přístup k informacím o připravované legislativě na unijní úrovni.

*Legislativní komise **navrhuje** Výkonnému výboru, aby na základě memoranda o spolupráci požádal Asociaci loďního průmyslu o informace, které k této věci může mít jako členka EBI.*

Různé

11) platforma Svobodná plavba

ČANY poskytla Českému olympijskému výboru, jmenovitě Martinu Doktorovi a právníkovi ČOV JUDr. Janákovi, konzultaci k problematice výjimky pro sportovní plavidla ve vyhlášce 334/2015 Sb. Vzhledem k rozpačitosti p. Doktora ohledně spolupráce na platformě Svobodná plavba doporučil P. F. Chudoba obracet se při potřebě dalších informací o novele vyhlášky na ČSJ jakožto člena ČOV;

Český svaz vodního motorismu pokračuje v jednání se SPS o zamýšleném zákazu plavby v kluzu v Praze na Vltavě, který se dotýká také trenérských člunů členů ČSJ.

ČANY zpracovala a zúčastněným organizacím poskytla témata k diskusi o systémových změnách ve vyhlášce 334/2015 Sb. - viz bod 7.

12) podněty pro PR Českého svazu jachtingu

Internetové diskuse mezi neorganizovanými jachtaři a ostatními rekreačními plavci k tématům legislativy vyznívají v tom smyslu, že obahjoba zájmů v legislativním procesu by pro ně byl důvod ke vstupu do organizace, která si toto bere za své. Obvykle tento názor vyslovují společně s konstatováním, že o aktivitách ČSJ nemají informace.

Legislativní komise navrhuje, aby Výkonný výbor zvážil, zda pro posílení práce s veřejností je vhodné analyzovat diskuse na relevantních diskusních serverech (jachting.info, plavidla.cz atd.) a výsledky analýzy použít v PR práci ČSJ.

Mediální výstup k záměru nové vyhlášky o námořních jachtách (viz bod 9) spojuje tuto aktivitu s Asociací lodního průmyslu. Skutečnost je taková, že podnětem pro úvahy o potřebě nové vyhlášky byla analýza té dosavadní, kterou při jednáních v letech 2011 - 2012 zpracovala Legislativní komise ČSJ a jménem ČSJ ji předložila. Členové APL, účastníci se tehdejších jednání, navržené úpravy odmítli a o rok později prosadili tzv. malou novelu pouze ve věcech, týkajících se jejich komerčních zájmů.

Legislativní komise navrhuje, aby ČSJ ve své PR práci využil skutečnost, že podnětem a podkladem pro novou vyhlášku o námořních jachtách je svazem předložený materiál.

zapsal:
P. F. Chudoba